



CHARLES STEWART
MOTT FOUNDATION

CEFIS

CENTRO DE FILANTROPÍA
E INVERSIONES SOCIALES
UNIVERSIDAD ADOLFO IBÁÑEZ



ANTIOQUIA SOSTENIBLE:

UNA INICIATIVA COLABORATIVA PARA ARTICULAR
LOS ACTORES DEL TERRITORIO EN TORNO A LOS ODS



Este caso fue desarrollado por el equipo de investigación del **Centro de Filantropía e Inversiones Sociales de la Universidad Adolfo Ibáñez (CEFIS UAI)**, liderado por **Rodrigo Villar** con el apoyo de **Ximena Veas, Magdalena Aninat** y **Rocío Vallespín**, en **2022**. Se enmarca en el proyecto **Localizar los ODS para promover comunidades sostenibles en América Latina**, realizado con el apoyo de la **Charles Stewart Mott Foundation**.



Tabla de Contenidos

Introducción

4

I Antioquia Sostenible: Una iniciativa colaborativa e integral de desarrollo territorial basada en los ODS

5

1.1. Antioquia Sostenible: localizar los ODS a nivel regional y subregional

5

1.2. Proantioquia: el líder articulador de Antioquia Sostenible.

7

II El modelo de dinamización de la sostenibilidad territorial

9

2.1. La prospectiva a nivel del departamento

9

2.1.1. Las comunidades de aprendizaje, la construcción de la visión y la identificación de brechas territoriales.

10

2.1.2. Las contribuciones de las organizaciones sociales y empresas a los ODS

13

2.1.3. El Sistema de Información Antioquia Sostenible

14

2.1.4. Antioquia Sostenible y la Agenda Antioquia 2040

18

III Lecciones aprendidas

25

Referencias

32

Introducción

Antioquia Sostenible es una iniciativa desarrollada en Colombia por la Fundación Proantioquia, en alianza con diferentes actores del Departamento de Antioquia para localizar los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) a nivel regional y subregional. A diferencia de otros proyectos que utilizan los ODS para reportar la labor que realizan, Antioquia Sostenible los incorporó en varias fases del desarrollo territorial, con el propósito de alinear a los actores del sector público, social y empresarial del territorio. En esta iniciativa los ODS fueron utilizados para crear visiones compartidas de territorios sostenibles a nivel departamental, subregional y municipal; para realizar diagnósticos participativos sobre la situación de los ODS y establecer rutas colectivas

de desarrollo con los actores claves para alcanzar la sostenibilidad de los territorios. La implementación de un sistema de indicadores en clave de ODS fue central para toda la iniciativa. La utilización de los ODS en las diferentes fases del desarrollo territorial es lo que hace muy interesante el caso de Antioquia Sostenible.

En este caso se describe la iniciativa, los actores que se involucraron, el modelo utilizado, los desafíos encontrados en el proceso y los resultados obtenidos hasta el momento. Al final se destacan las principales lecciones aprendidas.



I. Antioquia Sostenible

una iniciativa colaborativa e integral de desarrollo territorial basada en los ODS

1.1. Antioquia Sostenible: localizar los ODS a nivel regional y subregional

La Agenda 2030 con su enfoque de desarrollo sostenible y sus 17 ODS aterrizó en Antioquia en tierra fértil. Antioquia es un departamento en Colombia con una larga tradición en mirar hacia adelante y establecer futuros deseables. Es también un departamento donde el concepto de sostenibilidad se instaló rápidamente para guiar a empresarios, gobierno y organizaciones de la sociedad civil. La Agenda 2030, promovida por Antioquia Sostenible, contribuyó para generar vínculos entre los diferentes actores, cocrear visiones para el desarrollo territorial y establecer una hoja de ruta para trabajar a nivel subregional y municipal.¹

La prospectiva territorial, como ejercicio sistemático para anticipar un futuro deseable, se empezó a utilizar en Antioquia en la década de los noventa. En esa época se hicieron diversos análisis para identificar las potencialidades del desarrollo del departamento, proponer visiones de futuro y diseñar planes estratégicos de largo plazo, ejercicios que orientaron planes de gobierno y políticas para el territorio.² Siguiendo con esa tradición, en 2016 se inició un nuevo proceso prospectivo que buscó adionar dos importantes características a la tradición departamental: profundizar y ampliar la participación de

actores privados, de la sociedad civil y de la academia, y poner en el centro del ejercicio al desarrollo sostenible, la inclusión y la equidad (Ramírez Restrepo, 2019).

La Agenda 2030, promovida por Antioquia Sostenible, contribuyó para generar vínculos entre los diferentes actores, cocrear visiones para el desarrollo territorial y establecer una hoja de ruta para trabajar a nivel subregional y municipal.

El nuevo ejercicio de prospectiva se denominó Antioquia Sostenible y se mantiene hasta hoy activo y en constante evolución. Esta iniciativa busca crear las condiciones para un desarrollo sostenible e inclusivo en torno a la Agenda 2030, a nivel del Departamento de Antioquia y de sus diferentes subregiones, articulando en los territorios al sector privado, público y social.

¹ Entrevista a Marcela Barón, directora del área de Desarrollo y Equidad Territorial de Proantioquia. Abril 25, 2022

² En 1995 se publicó el Informe Monitor, en el cual se planteaban las potencialidades del desarrollo económico y las acciones para lograrlo; en 1997 se construyó la Visión Antioquia Siglo XXI; en 1998 se diseñó el Plan Estratégico para Antioquia (PLANEA), cuya ejecución se realizó en los siguientes quince años. Junto a estos ejercicios se hicieron otros de planeación local, como el Plan Integrado de Desarrollo Metropolitano 2008-2020, el Plan Regional de Competitividad para Medellín, Valle de Aburrá y Antioquia, el Plan Director Bio2030 y Horizontes 2030 (Ramírez Restrepo, 2019).

Antioquia Sostenible ha sido liderada por Proantioquia, en alianza con universidades como EAFIT y la Pontificia Bolivariana, empresas como ISAGEN y las Empresas Públicas de Medellín (EPM), cajas de compensación como Comfama y organizaciones sociales como ProSur. Dos emprendimientos sociales han sido centrales para hacer posible esta iniciativa y dotarla de metodologías para catalizar la acción colectiva: el Taller de Innovación Social Innove, en la primera fase, e Indeleble Social, en la segunda.

Antioquia Sostenible ha sido liderada por Proantioquia, en alianza con universidades como EAFIT y la Pontificia Bolivariana, empresas como ISAGEN y las Empresas Públicas de Medellín (EPM), cajas de compensación como Comfama y organizaciones sociales como ProSur. Dos emprendimientos sociales han sido centrales para hacer posible esta iniciativa y dotarla de metodologías para catalizar la acción colectiva: el Taller de Innovación Social Innove, en la primera fase, e Indeleble Social, en la segunda.

En Antioquia Sostenible, la Agenda 2030 ha sido el marco para alinear a los diferentes actores del territorio tanto a nivel del departamento, como a nivel subregional y municipal. Para el proceso de alineación, utiliza los ODS a lo largo del ciclo del desarrollo territorial: en la creación de visiones compartidas; en el diagnóstico, priorización e identificación de brechas; en la planeación colectiva y establecimiento de rutas de desarrollo; en la identificación de iniciativas estratégicas, en la movilización de actores y recursos, y en el establecimiento de una gobernanza local que oriente, articule y canalice los esfuerzos en torno a las agendas de sostenibilidad.

Al localizar o adaptar los ODS a los desafíos propios de los territorios de Antioquia, la iniciativa facilita la toma de conciencia sobre temas centrales para el desarrollo sostenible de cada una de las subregiones donde se realiza el ejercicio y contribuye a la identificación de acciones para avanzar en la sostenibilidad de los territorios. La creación de un sistema compartido de indicadores en clave de ODS ha sido central para monitorear los avances o dificultades en el proceso de desarrollo sostenible acordado por el conjunto de los actores territoriales.

2) En 1995 se publicó el Informe Monitor, en el cual se planteaban las potencialidades del desarrollo económico y las acciones para lograrlo; en 1997 se construyó la Visión Antioquia Siglo XXI; en 1998 se diseñó el Plan Estratégico para Antioquia (PLANEA), cuya ejecución se realizó en los siguientes quince años. Junto a estos ejercicios se hicieron otros de planeación local, como el Plan Integrado de Desarrollo Metropolitano 2008-2020, el Plan Regional de Competitividad para Medellín, Valle de Aburrá y Antioquia, el Plan Director Bio2030 y Horizontes 2030 (Ramírez Restrepo, 2019).

1.2. Proantioquia: el líder articulador de Antioquia Sostenible

Proantioquia ha sido el líder articulador de Antioquia Sostenible. Un liderazgo que proviene de su larga experiencia en procesos multiactor y de su propósito institucional de “*crear colectivamente valor público convocando, articulando y movilizandocapacidades empresariales con capacidades públicas, sociales y académicas*”. Proantioquia es una fundación creada en 1975 por un grupo de empresarios del Departamento de Antioquia, para promover y liderar iniciativas estratégicas con el fin de lograr un desarrollo sostenible con equidad. Actualmente cuenta con 45 organizaciones afiliadas, entre las que se encuentran las más importantes empresas de la región, fundaciones, universidades y cajas de compensación.³

La iniciativa Antioquia Sostenible se nutre de la agenda estratégica de Proantioquia y especialmente de la del área de Desarrollo y Equidad Territorial orientada a “*promover y construir agendas, estrategias de acción y relacionamiento, y alianzas estratégicas que faciliten la transformación productiva, social e institucional a nivel territorial en Antioquia, en el marco de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS)*”.⁴

Esta área tiene varias líneas de acción: construcción de paz, asociatividad territorial, cambio climático y desarrollo rural. Igualmente, participa junto a las otras áreas, en una línea estratégica transversal de Proantioquia: visión de futuro de Antioquia (Proantioquia, 2022).

Proantioquia es una fundación creada en 1975 por un grupo de empresarios del Departamento de Antioquia, para promover y liderar iniciativas estratégicas con el fin de lograr un desarrollo sostenible con equidad. Actualmente cuenta con 45 organizaciones afiliadas, entre las que se encuentran las más importantes empresas de la región, fundaciones, universidades y cajas de compensación.

³) <https://www.proantioquia.org.co/quienes-somos/nuestra-identidad>
¹) <https://www.proantioquia.org.co/desarrollo-territorial>

Para una institución como Proantioquia, que ya venía promoviendo el desarrollo sostenible con equidad, la Agenda 2030 le ayudó a hacer un llamado a la acción más certero y a promover la sostenibilidad con más fuerza.⁵ En 2015, año en el que los líderes de 193 países adoptaron en Naciones Unidas los ODS, Proantioquia estaba celebrando sus 40 años. Esta ocasión fue aprovechada para hacer un balance sobre los logros, retos y aprendizajes derivados de los diversos ejercicios de prospectiva realizados en el Departamento (Ramírez Restrepo, 2019). El aprendizaje central de este balance fue entender la escasa participación de la sociedad civil y el sector privado en los ejercicios de prospectiva y la limitación que esto generaba para darle permanencia y arraigo social a los mismos. Así se derivó la idea de “*priorizar la integración de actores del sector privado y social*” a un futuro ejercicio de prospectiva y de “*fomentar alianzas en el territorio*”, a partir de agendas y visiones compartidas. En ese contexto, se gestó la iniciativa Antioquia Sostenible en Proantioquia, con el apoyo de Innove. El Centro de Pensamiento Social, Comfama, Corporación Prosur y las Universidades Bolivariana y EAFIT, se aliaron a la iniciativa en 2016. Un año más tarde, las empresas EPM e ISAGÉN se sumarían como aliados para apoyar los primeros ejercicios de las rutas subregionales (Ramírez Restrepo, 2019).



Fotografía: Indeleble Social.

5) Entrevista a Marcela Barón, directora del área de Desarrollo y Equidad Territorial de Proantioquia. Junio 10, 2022.

II. El modelo de dinamización de la sostenibilidad territorial

Antioquia Sostenible tiene como propósito promover la Agenda 2030 a nivel del departamento y de sus subregiones, para hacer de Antioquia un territorio sostenible y socialmente responsable. Para lograr este propósito, la iniciativa, con un importante apoyo metodológico de Innove, construyó el Modelo de Dinamización de la Sostenibilidad Territorial, basado en dos grandes pilares: la prospectiva territorial y la actuación territorial (Ramírez Restrepo, 2019).

La prospectiva se realizó a nivel del departamento y sirvió como punto de partida y estructuración del proyecto. A través de la creación de una comunidad de aprendizaje se construyó una visión compartida para Antioquia y se estableció una línea de base y una batería de indicadores para hacer el seguimiento sobre los avances e identificar los retos para alcanzar el horizonte planteado en la visión.

La actuación territorial se ha realizado y continúa realizando a nivel de subregiones, creando comunidades de aprendizaje entre los actores de los territorios, fortalecimiento del ecosistema institucional, cocreando planes territoriales y estableciendo una gobernanza para la gestión compartida de las agendas en los territorios.

Veamos este modelo con un poco más de detalle y la forma como se fue desarrollando en el tiempo.

Antioquia Sostenible tiene como propósito promover la Agenda 2030 a nivel del departamento y de sus subregiones, para hacer de Antioquia un territorio sostenible y socialmente responsable. Para lograr este propósito, la iniciativa, con un importante apoyo metodológico de Innove, construyó el Modelo de Dinamización de la Sostenibilidad Territorial, basado en dos grandes pilares: la prospectiva territorial y la actuación territorial.

2.1. La prospectiva a nivel del departamento

Los primeros dos años de la iniciativa estuvieron centrados en un amplio ejercicio de prospectiva a nivel del departamento para crear la visión para Antioquia Sostenible 2030, mapear las contribuciones a los ODS por parte de las organizaciones sociales y empresas, establecer un sistema de información en clave de ODS que permitiera realizar el diagnóstico de las brechas territoriales y establecer una línea de base para monitorear los avances y limitaciones en el proceso de desarrollo sostenible de Antioquia.

2.1.1. Las comunidades de aprendizaje, la construcción de la visión y la identificación de brechas territoriales

El primer ejercicio que adelantó Antioquia Sostenible en 2016 fue la conformación de una comunidad de aprendizaje. La gran capacidad de convocatoria de Proantioquia permitió que en ese ejercicio participaran 400 personas, representantes de 100 organizaciones de la región, tanto de empresas, organizaciones de la sociedad civil, academia y gobierno. Si bien, varios de los participantes venían trabajando previamente en temas de sostenibilidad, la comunidad de aprendizaje fue central para generar confianza y voluntad para trabajar de manera colaborativa en torno a la Agenda 2030. Para facilitar el trabajo intersectorial, como dice Laura Villa de Innove, era fundamental establecer una visión compartida en torno al desarrollo:

“Antioquia Sostenible nació como una conversación intersectorial con miras de que más adelante se pudiera reportar, pero entendiendo que lo primero que teníamos que trabajar era una visión compartida de desarrollo en el territorio. Porque si el sector privado tenía una visión, las comunidades campesinas otra, y las ONG su propia visión, pues cada uno iba a jalar para su lado y no íbamos a hacer nada juntos. Entonces, primero era dialogar y cuando tuviéramos una visión 2030, a partir de eso sacar indicadores y empezar la medición, así tal cual lo hicimos”.⁶

La comunidad de aprendizaje se organizó a lo largo del año, en cinco ciclos de presentaciones y talleres sobre los ODS. El primero sobre compromisos y potenciales rutas para promover la Agenda 2030 en Antioquia y los otros cuatro, sobre los ODS relacionados con cada una de las Ps de la Agenda (Planeta, Personas, Prosperidad y Paz). Cada uno de los ciclos contó con presentaciones de líderes de la región y de expertos que permitieron profundizar en el conocimiento y valor de la Agenda 2030 y entender la interdependencia entre los ODS, así como de talleres y trabajos grupales donde se priorizaron los ODS para el Departamento (Innove, 2016). Contar con líderes de cada uno de los sectores en las diferentes sesiones de trabajo que validaran la importancia de trabajar en torno a los ODS fue esencial para el proceso.⁷



Fotografía: Indeleble Social.

6) y 7) Entrevista a Laura Villa, cofundadora del Taller de Pensamiento y Acción, Innove. Junio 16, 2022.

La comunidad de aprendizaje logró poner los ODS y la necesidad de trabajo intersectorial en la agenda de las diferentes organizaciones participantes y estableció una visión compartida para facilitar la acción colectiva. La visión de Antioquia Sostenible 2030, cocreada por los participantes de la comunidad de aprendizaje, se formuló en términos de fines superiores, medios y condiciones específicas. Esta visión quedó expresada de la siguiente manera:

“Al 2030, Antioquia debe reducir las desigualdades (ODS 10) que se expresan en sus condiciones territoriales, en sus habitantes y en la forma en que acceden a las oportunidades. Igualmente, debe garantizar la paz positiva como derecho y como expresión democrática del Estado en todo su territorio (ODS 16). Como medio para alcanzarlos, Antioquia debe poner fin a la pobreza extrema (ODS 1) y promover la igualdad de oportunidades. Lo anterior, a través de la educación (ODS 4) que se expresa como derecho y como oportunidad de movilidad social. Generando trabajo decente y crecimiento económico (ODS 8) en todas sus regiones, a partir de alianzas permanentes de sus actores (ODS 17). Las condiciones esenciales pasan por la promoción de comunidades y ciudades sostenibles (ODS 11), en equilibrio entre lo urbano y lo rural; y que permitan emprender acciones eficaces para la protección del planeta en todas sus dimensiones (ODS 12,13, 14 y 15)”. (Calle, 2018).

Visión Antioquia Sostenible - 2030

Para que Antioquia al 2030 sea territorio sostenible y socialmente responsable



Fuente: Antioquia Sostenible (2016)
Tomado de (Calle, 2018)

Como fines superiores



Como medios



Como condiciones



Teniendo una visión compartida de desarrollo sostenible, Antioquia Sostenible realizó el primer mapeo sobre indicadores en clave de ODS, disponibles para las metas propuestas y elaboró con los datos obtenidos una línea de base. El análisis de los indicadores permitió identificar las brechas territoriales existentes para las nueve subregiones del departamento. Se estableció la existencia de “tres Antioquias” en el mismo departamento: una pujante, otra cerrando brechas y una olvidada. La primera con los mejores indicadores, la segunda con avances en los indicadores de salud y educación pero con importantes desafíos en sostenibilidad ambiental, acceso a oportunidades y equidad de género, y la última, la Antioquia olvidada, con los indicadores más bajos y tendencias descendentes en calidad de vida, salud, educación y desigualdad (Calle, 2018).

Las subregiones de las tres Antioquias son:

1.- Antioquia pujante:

Área Metropolitana del Valle de Aburrá y el Oriente Cercano.

2.- Antioquia cerrando:

Norte, Nordeste y Suroeste.

3.- Antioquia olvidada:

Urabá, Bajo Cauca y Magdalena Medio.

El conjunto de resultados positivos del primer año de trabajo (comunidad de aprendizaje, incorporación de los ODS en agendas de organizaciones de sectores público, privado y social, visión compartida para el trabajo intersectorial y línea de base en clave de ODS), no solamente lograron generar alianzas y colaboración en el Departamento de Antioquia,⁸ sino que permitieron que Antioquia Sostenible tuviera visibilidad y reconocimiento nacional e internacional (Innove, 2016).

Con estos avances, Antioquia Sostenible se propuso profundizar la localización de los ODS haciendo un mapeo de actores, un sistema de información en clave de ODS y rutas subregionales que permitieran reproducir el ciclo realizado a nivel departamental a espacios territoriales más acotados.



Fotografía: Indeleble Social.

8) La Revista Observar, publicada por Comfama en enero de 2017 es una buena muestra del grado de alineación lograda en torno a los ODS y la sostenibilidad. En esa revista, cuyo título es muy ilustrativo (“Hacia la construcción de Antioquia Sostenible: los retos de la nueva agenda de desarrollo”) hay artículos de representantes de empresas, fundaciones, organizaciones sociales y gobierno departamental y nacional sobre el valor de la iniciativa y sobre la necesidad de trabajar de manera coordinada entre los sectores en torno a la sostenibilidad del territorio, en el marco de la Agenda 2030 (Comfama, 2017).

2.1.2. Las contribuciones de las organizaciones sociales y empresas a los ODS

Teniendo una visión para el futuro sostenible de Antioquia y habiendo identificado brechas territoriales, un importante paso a seguir era entender las contribuciones actuales y potenciales de los actores sociales y empresariales a la Agenda 2030 en el departamento. Para esto, Antioquia Sostenible realizó dos ejercicios de mapeo y caracterización de actores, uno sobre organizaciones sociales y otro sobre empresas.

El primer ejercicio sobre organizaciones sociales se hizo en 2017 con información sobre 81 Entidades Sin Ánimo de Lucro (ESAL) afiliadas a la Federación Antioqueña de ONG (FAONG), la cual pertenece a la Confederación Colombiana de ONG (CCONG). En ese informe se analizaron los aportes de las organizaciones a los ODS, utilizando las diferentes variables.⁹ Dos importantes conclusiones surgieron de este mapeo, una relacionada con la concentración de las acciones de las organizaciones sociales en una subregión, el Valle de Aburrá, parte de la “Antioquia pujante”, y en municipios centrales con mayores capacidades. La segunda relacionada con la concentración en tres ODS (fin de la pobreza, educación, y salud y bienestar) y un bajo número de acciones en los ODS vinculados al medio ambiente (Antioquia Sostenible, 2019a).

El otro mapeo fue sobre las contribuciones de las empresas a los ODS. En este ejercicio participaron 14 empresas y dieron información sobre 6 ODS.¹⁰ Este reporte, tuvo como referencia otro informe colectivo realizado en Colombia a nivel territorial, el de la iniciativa Valle por & para todos. De allí surgió la idea de utilizar la herramienta SDG Compass para vincular los indicadores del *Global Reporting Initiative* (GRI) con los ODS (Antioquia Sostenible, 2018).



Fotografía: Indeleble Social.

9) Las variables utilizadas fueron: líneas de trabajo y población atendida, territorios donde operan, niveles de inversión, acciones relacionadas y enfoque de intervención por cada ODS (clasificadas en atención y prestación de servicios, dotación e infraestructura, formación, fortalecimiento e investigación, redes y alianzas e incidencia y control democrático).
10) Los ODS sobre los que reportaron las empresas fueron: agua (ODS 6), energía (ODS 7), ciudades sostenibles (ODS11), biodiversidad (ODS15), trabajo y crecimiento económico (ODS8) y producción y consumo responsable (ODS12).

2.1.3. El Sistema de Información Antioquia Sostenible

Un importante propósito establecido desde el comienzo de la iniciativa fue construir un sistema de información con indicadores que permitieran la medición de los ODS a nivel territorial. En 2016 se desarrolló la línea de base y se produjo el primer reporte de indicadores de desarrollo sostenible y en 2018, el segundo. Este último es un informe sobre cada uno de los ODS, a nivel de Antioquia y con comparaciones con los indicadores a nivel nacional. Para entender el comportamiento de los ODS en el tiempo, el reporte tiene información anual de seis años (2013-2018). Para un buen número de indicadores también se contó con información sobre las subregiones,¹¹ pero para otros, especialmente los relacionados con la dimensión Planeta, la información a nivel subregional era inexistente o limitada.

Un desafío con el sistema fue la presentación de la información de manera sencilla y orientada a la acción. Para esto, la iniciativa diseñó un cuadro de seguimiento a los indicadores vinculados con la Visión Antioquia Sostenible 2030, de manera que se pudiera entender los avances y limitaciones en el tiempo en el desarrollo de la visión.

Un desafío con el sistema fue la presentación de la información de manera sencilla y orientada a la acción. Para esto, la iniciativa diseñó un cuadro de seguimiento a los indicadores vinculados con la Visión Antioquia Sostenible 2030, de manera que se pudiera entender los avances y limitaciones en el tiempo en el desarrollo de la visión. Este “tablero de control”, como bien lo señala Jorge Calle, fue fundamental para especificar el tipo de aportes que deberían hacer los diferentes niveles de gobierno, las organizaciones sociales y las empresas en su trabajo a nivel territorial. En sus palabras:

“Este tablero de control encuentra funcionalidad práctica en dos sentidos: el primero, levantar alertas en los niveles de gobierno local, regional y nacional, así como a líderes empresariales y sociales vinculados con el desarrollo territorial sostenible que actúen de manera sistemática y en red por crear cambios en las situaciones críticas que evidencien los indicadores; y, el segundo, desplegar y continuar las rutas subregionales de Antioquia Sostenible que den mayor relevancia a líneas de acción, programas y proyectos de acuerdo con las necesidades territoriales y con el cierre objetivo de brechas que determine el análisis de indicadores”. (Calle, 2018).

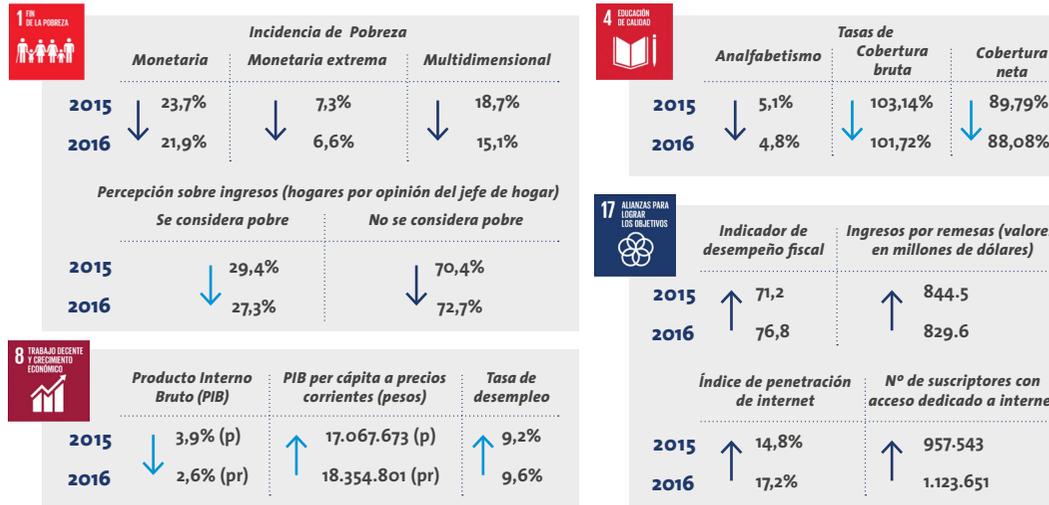
11) Ejemplos de indicadores con comparaciones a nivel subregional son: mortalidad por desnutrición, nacidos con bajo peso, hogares con inseguridad alimentaria, tasa de mortalidad materna, tasa de mortalidad infantil, mortalidad en menores de un año, incidencia VIH, incidencia tuberculosis, incidencia malaria, incidencia hepatitis B, tasas fecundidad 10-14 años, tasa cobertura seguro social, población por fuera del sistema escolar, tasa de deserción, índice de paridad de género por nivel educativo, puntaje promedio matemáticas, puntaje promedio lectura, viviendas con agua potable, viviendas con acueducto, viviendas con alcantarillado, viviendas con energía eléctrica, valor agregado (peso relativo para importancia económica), emisiones netas gases efecto invernadero, índice de gobierno abierto, índice de desempeño fiscal, remesas recibidas (Antioquia Sostenible, 2019).

Tablero de control vinculado a la visión

Como fines superiores



Como medios



Como condiciones



↑ Incremento ↓ Disminución ■ Variación negativa en relación a la visión Antioquia Sostenible ■ Variación positiva en relación a la visión Antioquia Sostenible

La construcción del Sistema de Información Antioquia Sostenible (SIAS) fue un logro, pero aún existen retos. En un reporte sobre el tema de 2020, se constataba que el sistema tenía limitaciones por la falta de información para algunos ODS. Para 12 de los 17 ODS no contaba con datos a nivel municipal y subregional y para 5 ODS no tenía información a ningún nivel. De estos último, 4 eran ODS de la dimensión Planeta (producción y consumo responsable, acción por el clima, vida submarina y vida de ecosistemas terrestres). Por otro lado, a nivel municipal se encontró referencias sobre una tercera parte de los indicadores y a nivel subregional sobre una cuarta parte (Antioquia Sostenible, 2020).

Junto a las limitaciones sobre la información de los ODS a nivel territorial, Antioquia Sostenible señala que los planes gubernamentales regionales y municipales si bien trabajan temas de la Agenda 2030, no establecen metas específicas relacionadas con los ODS. “En el nivel departamental, al revisar el Plan de Desarrollo Antioquia Piensa en Grande 2016-2019 (Asamblea Departamental de Antioquia, 2016), no se construyen problemas públicos departamentales y subregionales con base en la Agenda 2030, ni tampoco se definen metas en estos niveles ni relacionadas con aquellas del nivel nacional, con el fin de cumplir los 17 ODS; tanto solo se relacionan los indicadores de los diferentes programas inscritos con el propósito o la visión del ODS al que puede hacer referencia, sin definir ninguna cifra que permita diseñar una ruta de alcance o un ejercicio para seguimiento y monitoreo”. (Antioquia Sostenible, 2020).

El desafío no estaba solamente relacionado con lo que sucedía a nivel de los planes regionales y municipales, sino también a nivel de las organizaciones sociales y las empresas. *“Las iniciativas del sector privado y del sector sin ánimo de lucro esporádicamente cuentan con sistemas de medición y fundamentación de sus acciones con base en el cumplimiento de las metas de la Agenda 2030 en los territorios. Al igual que el sector público, su relación con los ODS muchas veces solo se acota en la comprensión del concepto de sostenibilidad y no en la materialización de este con metas claras y precisas de la Agenda 2030”.* (Antioquia Sostenible, 2020).

Ante estos desafíos, Antioquia Sostenible se propuso una ruta de acción que tenía como primer paso la construcción de un sistema de información departamental para las subregiones, gerenciado por la Gobernación de Antioquia, que contara con el apoyo del sector privado, academia, organizaciones sociales y la cooperación internacional.¹² Un segundo componente era el fomentar la veeduría ciudadana y los mecanismos de participación institucional para hacer seguimiento a la Agenda 2030 en los planes de desarrollo departamental. Un tercer componente era promover que las políticas públicas contemplaran metas definidas y evaluaciones en función de los ODS. Junto a la construcción del sistema de información departamental se propone

también un sistema de indicadores a nivel de los municipios de Antioquia, que permitan medir sus dinámicas de sostenibilidad territorial. El último componente de la Ruta es la conformación de un Consejo Departamental de Sostenibilidad, presidido por la Gobernación de Antioquia y con participación del sector privado, sociedad civil, academia y cooperación internacional, para hacer seguimiento a los indicadores de la Agenda 2030 y aportar orientaciones para la sostenibilidad de las subregiones (Antioquia Sostenible, 2020).



Fotografía: Indeleble Social.

¹² Es importante mencionar que en Colombia existe una política pública desde el 2018 (CONPE5 3918 del Departamento Nacional de Planeación) en la que se propone una estrategia de territorialización de la Agenda 2030 que enfatiza contar con indicadores a nivel territorial, hacer seguimiento a los avances, visibilizar experiencias significativas, establecer marcadores en los instrumentos de intervención, y acompañar a las entidades territoriales en la apropiación de los ODS (Antioquia Sostenible, 2020)

Esta ruta ha tenido avances. El más relevante es que la Gobernación de Antioquia diseñó su propio sistema para hacer seguimiento a los ODS: “el Tablero de avance de los ODS en Antioquia”. En este Tablero es posible encontrar información para un amplio grupo de los indicadores de los ODS, con su comportamiento anual desde el 2016 y en muchos casos desagregado por subregiones. También establece la meta para el 2030 y el porcentaje de avance del indicador.¹³

Antioquia Sostenible se ha mantenido en continua comunicación con el equipo de la Gobernación y existe un intercambio de doble vía para alimentar los dos sistemas de información. A pesar de esta colaboración y de la existencia del sistema de información de ODS de la Gobernación, Proantioquia mantiene el Sistema de Información Antioquia Sostenible (SIAS) para garantizar a futuro el contar con información sobre los ODS y de esa manera poder hacer un seguimiento riguroso de los indicadores y metas de la Agenda Antioquia 2040 que se está construyendo, independientemente del gobierno.¹⁴



Fotografía: Indeleble Social.

¹³) El Tablero se puede consultar en la página de la Agenda Antioquia 2040, en la sección de biblioteca (<https://agendaantioquia.com/biblioteca%ef%bf%bc/>)

¹⁴) Entrevista a Marcela Barón, directora del área de Desarrollo y Equidad Territorial de Proantioquia. Junio 10, 2022.

2.1.4. Antioquia Sostenible y la Agenda Antioquia 2040

Siguiendo con la tradición de pensar el futuro a largo plazo, la Gobernación de Antioquia está desarrollando un nuevo ejercicio de prospectiva, denominado Agenda Antioquia 2040, en el cual los ODS tienen un papel central. Los ejes de esta agenda son: equidad, competitividad, identidad, sostenibilidad y regeneración, gobernanza, y cultura e identidades. *“El principal objetivo es construir en conjunto con los antioqueños y antioqueñas un plan estratégico territorial para el desarrollo del Departamento, con fundamento en la participación de la ciudadanía, asociación de actores del desarrollo y generación de conocimiento colectivo y por supuesto: proyectos, programas e indicadores de largo plazo”*.¹⁵

Desde Proantioquia, donde recientemente se creó la línea de acción transversal de Prospectiva Antioquia, se está trabajando en una transformación de Antioquia Sostenible. Se busca que la iniciativa se amplíe a 2040 y se convierta en un ejercicio de seguimiento y evaluación que permita hacerle seguimiento a los ODS y a las metas que se están generando en la Agenda Antioquia 2040.

Al igual que Antioquia Sostenible, el ejercicio prospectivo desarrollado por la Gobernación pone en el centro el diálogo social y la participación de actores del sector público, privado y social para elaborar conjuntamente un futuro sostenible, y tiene una estrategia territorial para construir desde los municipios y subregiones este futuro. Los ODS están también en el centro del ejercicio, por lo que toma como línea de base lo alcanzado a nivel de ODS en el quinquenio 2015-2020. Recientemente, la Gobernación y ONU Habitat firmaron un acuerdo para establecer una *“alianza que busca sumar esfuerzos para la promoción del desarrollo territorial del departamento con el fin de acelerar el avance de los Objetivos de Desarrollo Sostenible y trabajar en las líneas programáticas de la Agenda Antioquia 2040”*. (Antioquia Crítica, 2022).¹⁶

En este contexto, desde Proantioquia, donde recientemente se creó la línea de acción transversal de Prospectiva Antioquia, se está trabajando en una transformación de Antioquia Sostenible. Se busca que la iniciativa se amplíe a 2040 y se convierta en un ejercicio de seguimiento y evaluación que permita hacerle seguimiento a los ODS y a las metas que se están generando en la Agenda Antioquia 2040.¹⁷

¹⁵) <https://agendaantioquia.com/conocenos/>

¹⁶) Tomado de <https://www.antioquiacritica.com/la-gobernacion-de-antioquia-firmo-una-alianza-con-onu-habitat-para-promover-los-ods-en-el-departamento-e-impulsar-la-construccion-de-la-agenda-antioquia-2040/>

¹⁷) Entrevista a Marcela Barón, directora del área de Desarrollo y Equidad Territorial de Proantioquia. Abril 25, 2022.

2.2. Actuación territorial: las Rutas Subregionales

Una vez avanzada la prospectiva departamental, se inició en 2018 el trabajo subregional. Los 125 municipios del Departamento de Antioquia se agrupan en nueve subregiones para procesos de planificación y gestión administrativa. Siguiendo esta subdivisión territorial, Antioquia Sostenible inició el proceso de las Rutas Subregionales. El apoyo de empresas, como las Empresas Públicas de Medellín (EPM), ISA e Isagén fue fundamental para el desarrollo de las Rutas y también para crear condiciones para la sostenibilidad de los territorios donde trabajaban y en ese sentido, facilitar el desarrollo de sus proyectos de prestación de servicios públicos, generación y distribución de energía, conexión eléctrica, telecomunicaciones y construcción de vías. Las primeras Rutas Subregionales fueron la de Oriente y Urabá. En 2018 se inició la Ruta en las subregiones del Norte y Nordeste. En 2020 se hizo la Ruta en la Provincia de Cartama y en 2021-2022 la de Occidente.

El gran desafío para el trabajo subregional fue crear una metodología que permitiera reconocer los avances y actores que trabajan en cada territorio y a su vez generar conversaciones que condujeran a entender la importancia del trabajo intersectorial en torno a una visión compartida de desarrollo sostenible. Cada Ruta tuvo particularidades para adaptarse a los contextos y para introducir aprendizajes de las rutas anteriores, pero en términos generales todas se crearon siguiendo tres momentos: la elaboración del marco situacional, el análisis de ecosistema de actores, identificación de proyectos estratégicos y priorización de oportunidades (Antioquia Sostenible, 2020).

Las primeras Rutas Subregionales fueron la de Oriente y Urabá. En 2018 se inició la Ruta en las subregiones del Norte y Nordeste. En 2020 se hizo la Ruta en la Provincia de Cartama y en 2021-2022 la de Occidente.

2.2.1 La elaboración y el sentido del marco situacional

El primer paso en la elaboración de las Rutas para cada subregión fue comprender la dinámica social, económica y ambiental del territorio. Para esto se hizo un análisis documental (estudios, informes, noticias e investigaciones) y de los indicadores alineados con los ODS, a nivel municipal y de subregión, utilizando el Sistema de Información Antioquia Sostenible – SIAS. La información se organizó en una “hoja de vida” de la subregión con datos básicos de contexto, organizados por temáticas,¹⁸ y una “matriz por dimensión de ODS”, en la cual se establece la meta mundial para cada ODS y la adoptada a nivel nacional, se analiza la situación de la subregión y de los municipios en relación a los indicadores ODS para los cuales se cuenta con información, y se identifican los principales retos y oportunidades para cada una de las dimensiones (Antioquia Sostenible, 2020).

¹⁸Las temáticas fueron: población, ambiente y territorio, hogares, comunidad y educación, y planes de desarrollo.

2.2.2. El mapeo de actores e identificación de proyectos

Un segundo elemento para la construcción de la Ruta Subregional fue el análisis de los actores del territorio de los sectores social, privado y público. Tuvo el propósito de entender el aporte de los actores a los ODS y las oportunidades que tendrían al trabajar de manera articulada y colaborativa en torno a la Agenda 2030.

Para realizar esta observación, el mapeo del ecosistema de actores indagó por la información de cada organización, sus capacidades directas (tiempo, equipo, alianzas, recursos económicos) e indirectas (relacionamiento político, poder económico, reconocimiento histórico, tamaño, liderazgo en el territorio, movilización de otros actores), el rol en el ecosistema (aliado, articulador y facilitador del diálogo, financiador, generador de conocimiento, experto temático), las buenas prácticas y proyectos estratégicos en cada una de las dimensiones, y el grado de alineación directo e indirecto con los ODS.

La información recopilada arrojó dos tipos de resultados: la caracterización de los actores y la de proyectos estratégicos. Los actores se clasificaron en tres tipos, de acuerdo con el grado de relevancia. Los AAA son los que han contado con liderazgo y reconocimiento y han sido activos en el desarrollo de macroproyectos en la subregión. Se consideran como *“indispensables para concretar y apalancar cualquier tipo de alianza”*. Los AA son actores que no tienen alcance en el conjunto de la subregión, pero

sí en algunos municipios, por lo cual podrían apoyar las alianzas, pero no liderarlas. Los A tienen impacto en su entorno específico y por tanto constituyen la base social de los proyectos, pero no tienen proyección subregional (Antioquia Sostenible, 2020).

En relación con los proyectos existentes, igualmente se realizó una clasificación de su alcance, utilizando seis variables: temporalidad, financiera, poblacional, sostenibilidad y alineación directa con los ODS. Así, fueron clasificados como de alto, mediano y bajo alcance.¹⁹ Solamente los proyectos de alto alcance son considerados como estratégicos para la iniciativa (Antioquia Sostenible, 2020).

2.2.3. Priorización de temas relevantes a nivel municipal y subregional

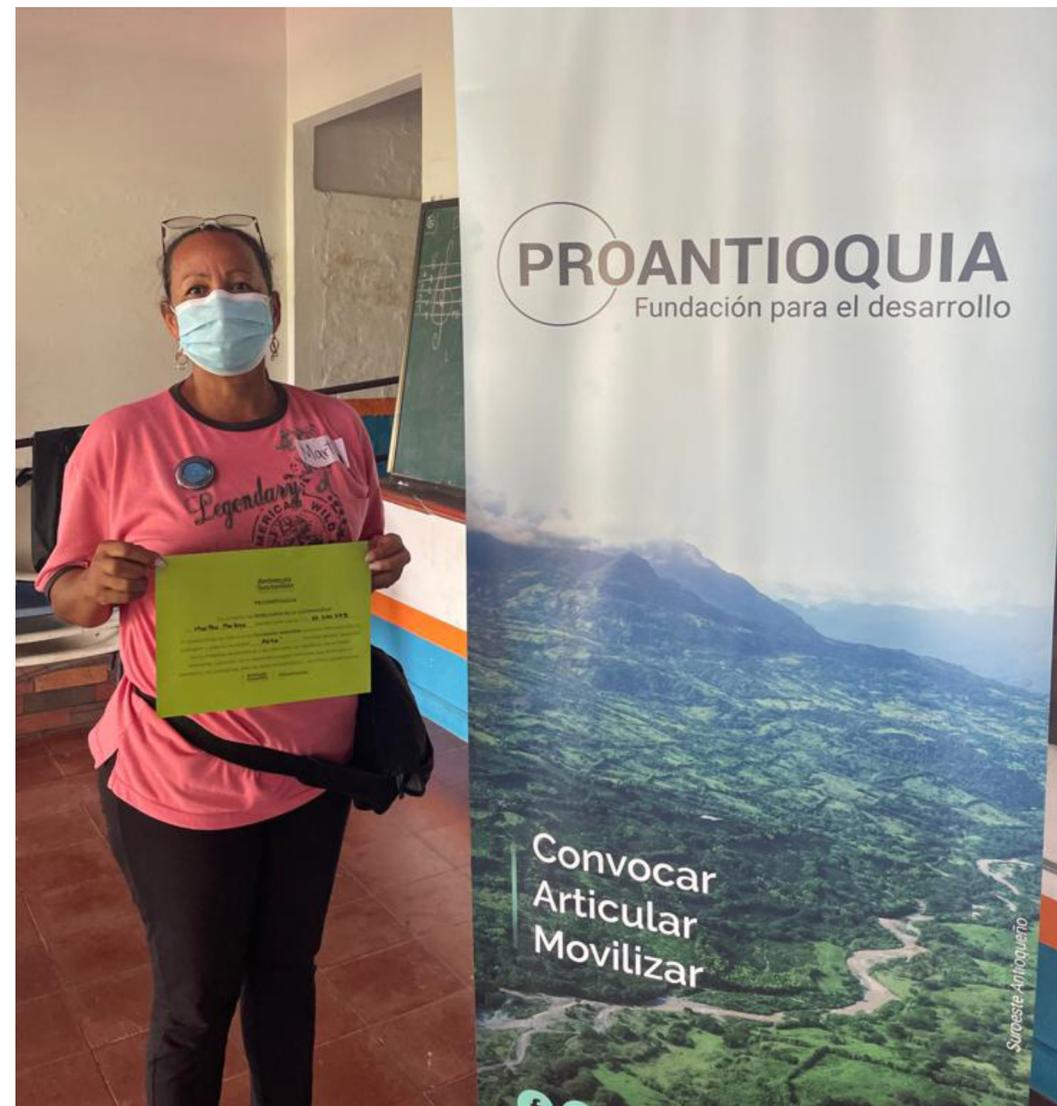
Un último paso en la construcción de las Rutas fue la priorización de los retos con los ODS y los compromisos a nivel de los municipios y la subregión. Esto se realizó a través de talleres con actores claves, identificados previamente en el mapeo y tuvieron tres objetivos complementarios: definir de forma participativa una visión territorial inclusiva, sensibilizar a los actores en la agenda 2030 buscando su apropiación social, e identificar los principales retos territoriales y promover el trabajo mutiactor y entre

19) Los proyectos de alcance alto son los de mediano y largo plazo, impacto subregional, con apoyo de cinco o más aliados, población beneficiada mayor a 1.000, alta inversión y que articulen de forma directa más de ocho ODS. Los de alcance medio son de mediano plazo, incluyen más de tres municipios, pero no abarcan a la totalidad de la subregión, articulan a cuatro o cinco aliados, la población beneficiaria varía entre 100 y 1.000, la inversión es mediana y articula entre cinco y ocho ODS. Los de alcance bajo son de corta duración, con presencia en menos de tres municipios, sus beneficiarios no llegan a 100, el presupuesto es bajo y articula cuatro o menos ODS.

municipios, en torno a proyectos estratégicos (Antioquia Sostenible, 2020).

El proceso de priorización implicó varios desafíos. Entre ellos: explicar de manera sencilla los ODS, poner a disposición de las comunidades la información recopilada sobre el territorio, conectar la información y los ODS con las necesidades, anhelos y prioridades de los actores en los municipios y en las subregiones. La realización de talleres en municipios y subregiones fue la estrategia central para enfrentar los desafíos. En los tres días de taller se plantearon varios momentos. El primero fue para construir una visión para el futuro del territorio, teniendo en cuenta información recopilada por la iniciativa y los conocimientos de los actores de la comunidad. El segundo para explicar temas relacionados con el desarrollo sostenible y la Agenda 2030. El tercero para identificar los retos relacionados con la visión de futuro, priorizar los ODS e identificar los actores y proyectos estratégicos que podían contribuir a los desafíos planteados. Por último, con todos los insumos se replanteó la visión y se establecieron compromisos para trabajar de manera colaborativa en torno a los proyectos identificados (Antioquia Sostenible, 2020).

La secuencia de momentos de los talleres permitió partir de las necesidades y propuestas de futuro de los actores del territorio para conectarlas posteriormente con los ODS. En ese sentido, los ODS y la información aportada por la iniciativa, más que una imposición de una agenda, sirvieron como elementos para expandir la visión del



Fotografía: Indeleble Social.

territorio y vincularla tanto con la agenda del departamento, como con la nacional e internacional. En palabras del equipo de Indeleble Social, encargado de las últimas Rutas (Cartama y Occidente):

“Para cada municipio presentamos indicadores que consideramos que eran los más relevantes para ellos y escucharan cómo estaban en cuanto a la medición en temas de salud, o en temas ambientales y pudieran conocer su propio territorio a través de los datos que estaban muy alineados con los ODS. Y a través de eso se levantaron un montón de diálogos entre ellos, de sorpresa porque no sabían que estaban a ese nivel, o de aceptación, y se sacaban conclusiones a partir de esta información. Y se les explicó uno a uno de qué tratan los ODS. Al final cuando hacíamos un balance con ellos de cuáles son los ODS, les permitía alinearse a un lenguaje que ya se habla a nivel mundial, pero también a nivel departamental, porque el departamento tiene los ODS priorizados y los municipios también tienen los ODS establecidos en los planes de desarrollo. Con eso podía priorizarse y decir qué recursos van alineados con los planes de desarrollo y también con qué actores, pues había ahí empresas y fundaciones que empezaban a mirar sus actividades en perspectiva de ODS”.²⁰

Las visiones que se crearon a nivel de la subregión y de los municipios, con los insumos entregados en los talleres, fueron centrales para avanzar en los ODS a nivel territorial y para fomentar las alianzas tanto entre organizaciones sociales y empresas, como con los gobiernos locales. La formación de facilitadores para impulsar liderazgos participativos,²¹ y el conjunto de metodologías utilizadas para establecer diálogos constructivos entre actores con diferentes visiones de desarrollo,²² fueron fundamentales en este proceso.

A juicio de Laura Villa, cofundadora de Innove, el “*resultado más importante de estos ejercicios fue el conciliar visiones de desarrollo para facilitar el trabajo colaborativo entre sectores*”.²³ Y para esta conciliación de visiones, la Agenda 2030 facilitó el diálogo en torno a la construcción colectiva de una visión compartida de futuro y el desarrollo de un sentido de responsabilidad compartida para trabajar juntos en favor de la sostenibilidad del territorio.²⁴

20) Entrevista a Gina Montes, gerenta de Indeleble Social; Catalina Valencia, coordinadora de proyectos, y Cindy Lopera, coordinadora de campo. Junio 17, 2022.

21) Innove fue la entidad encargada de crear la metodología y capacitar facilitadores para las primeras Rutas Subregionales. Para esto diseñó un taller de 3 días sobre liderazgo participativo o Art of Hosting, y sistematizó en una cartilla el conjunto de pasos y metodologías donde capacitó a 50 facilitadores. El proceso de formación se realizó en torno a una pregunta central: ¿Cómo creamos agendas de desarrollo sostenible con diversos actores que promuevan la corresponsabilidad y la inclusión? y preguntas derivadas de la principal. Entre ellas: ¿Cómo se puede impulsar una colaboración real entre actores diversos para generar procesos de desarrollo sostenibles, incluyentes y corresponsables? Y ¿cómo avanzar en el desarrollo sostenible de las subregiones de Antioquia, armonizando las diferentes visiones de desarrollo de los actores del territorio (privados públicos y sociales)? (Innove, 2018).

22) Entre las metodologías transferidas a los facilitadores por parte de Innove estuvieron: cartografía humana, auto organización, Teoría U, café del mundo, cosecha, juego de la vida, diálogos generativos, séptima generación y espacio abierto (Innove, 2018).

23) Entrevista a Laura Villa, cofundadora del Taller de Pensamiento y Acción, Innove. Junio 16, 2022.

24) Entrevista a Gina Montes, gerenta de Indeleble Social; Catalina Valencia, coordinadora de proyectos, y Cindy Lopera, coordinadora de campo. Junio 17, 2022.

2.2.4. Las Rutas Subregionales y los planes de desarrollo

Un importante desafío para Antioquia Sostenible ha sido incidir para lograr incorporar la Agenda 2030 en las entidades públicas. Así como a nivel departamental se logró que los planes de desarrollo y el ejercicio de prospectiva al 2040 incluyan los ODS y que la Gobernación creara un sistema de información en clave de ODS, un propósito de los ejercicios territoriales de Antioquia Sostenible siempre ha sido el lograr incluir o reforzar los ODS en los planes municipales y subregionales, dado el importante papel de los gobiernos locales en la implementación de la Agenda 2030. Como se dice en el Reporte sobre la Ruta Cartama Sostenible:

“Los gobiernos locales representan un actor que, por su condición de institucionalidad pública, pueden ser generadores de alianzas, movilizados de recursos y agentes tomadores de decisiones de acuerdo con la realidad situacional en la que están inmersos. Estos tienen la propiedad de conocer de primera mano las condiciones y situaciones por las que atraviesan la población y el territorio, pero además deben conocer las posibilidades con que cuentan para incidir en el cumplimiento de los ODS en el territorio. Los gobiernos locales están llamados a pensar su territorio, no de manera aislada, sino en articulación con otros actores, otras escalas de la planeación territorial y con diferentes niveles de ejecución de políticas y de proyectos estratégicos”. (Antioquia Sostenible, 2020).

Los ejercicios de las Rutas Subregionales crearon condiciones facilitadoras para incidir en los planes territoriales y en los gobiernos locales, y para conectar dos mundos: el institucional y el comunitario. Especialmente importante han sido los insumos creados en los ejercicios de Antioquia Sostenible para incidir en los Planes de Desarrollo con Enfoque Territorial (PDET) a 15 años, propuestos en los acuerdos de paz para los 170 municipios priorizados en zonas de posconflicto, varios de ellos en Antioquia.²⁵

El desarrollo de visiones territoriales cocreadas por actores de diferentes sectores, el diseño de una ruta para trabajar de manera colaborativa un futuro sostenible, el contar con información para participar en la planificación de ese futuro y haber identificado proyectos estratégicos y embajadores para realizarlos, han sido elementos centrales para facilitar *“incluir a la comunidad que vive y habita el territorio en la planificación de un futuro sostenible”* y para que tenga las capacidades y cuente con un *“tejido comunitario e institucional para incidir en los planes de desarrollo territorial”*.²⁶

²⁵ Los PDET son planes a 15 años para impulsar el desarrollo económico, social y ambiental en las zonas más afectadas por el conflicto armado. La participación de las comunidades, el sector privado y los gobiernos locales en el diseño de los PDET es central y junto al proceso mismo de deliberación y generación de acuerdos a nivel territorial, existen varios mecanismos de vinculación de los actores en la implementación de los planes: obras PDET, donde las comunidades son las protagonistas en el proceso de construcción; obras por impuestos, donde las empresas pueden reducir el impuesto de renta si financian proyectos de impacto social y económico; proyectos productivos realizados en alianza entre organizaciones e instituciones locales para dinamizar la economía del territorio, etc.

²⁶ Entrevista a Gina Montes, gerente de Indeleble Social; Catalina Valencia, coordinadora de proyectos, y Cindy Lopera, coordinadora de campo. Junio 17, 2022.

*“El propósito de Antioquia Sostenible es incidir tanto a nivel nacional como departamental, para que efectivamente se desarrollen planes que posibiliten que la prospectiva desarrollada desde los territorios se incorpore en los planes de desarrollo. La intención es que los municipios logren la incidencia con procesos de fortalecimiento institucional y con los insumos de las Rutas y que la mirada subregional aporte para que los municipios tomen decisiones sobre sus planes de desarrollo. Antioquia Sostenible no puede hacerle seguimiento y monitoreo a lo que sucede en cada municipio, pero sí busca que todo el conocimiento que se gestiona en torno a ODS nutra a nivel local, municipal, departamental y nacional, tratando de conectar con la prospectiva”.*²⁷



Fotografía: Indeleble Social.

27) Entrevista a Marcela Barón, directora del área de Desarrollo y Equidad Territorial de Proantioquia. Abril 25, 2022.

III. Lecciones Aprendidas

Antioquia Sostenible es una iniciativa con múltiples resultados a nivel de los procesos de localización de los ODS. Facilitó la cocreación de visiones de desarrollo sostenible por actores de diversos sectores (social, económico, público y académico), a nivel del Departamento y en las seis subregiones donde ha realizado sus Rutas (Oriente, Urabá, Norte, Nordeste, Cartama y Occidente). Identificó actores y proyectos estratégicos en diversos territorios. Puso en operación un Sistema de Información en clave de ODS e incidió para la creación de otro a nivel de la Gobernación de Antioquia. Contribuyó para incorporar los ODS a nivel de ejercicios de prospectiva (Antioquia 2040), planes de desarrollo departamental, subregionales y municipales.

¿Qué podemos aprender de los procesos que están detrás de estos resultados?

Aprendizajes relacionados con el valor de los ODS en procesos de desarrollo territorial.

La Agenda 2030 generó valor a los procesos de desarrollo territorial en Antioquia al facilitar las conexiones para la acción colectiva, al incorporar los ODS en los ejercicios de prospectiva y planeación territorial y al expandir horizontes para generar futuros deseables.

Antioquia Sostenible ilustra una forma de apropiarse de la Agenda 2030 para generar conexiones para la acción colectiva. Los ODS han contribuido para conectar actores, niveles y temas en diferentes territorios del Departamento de Antioquia. En relación con los actores, varias empresas, ONG y académicos habían incorporado la sostenibilidad en sus agendas previo al lanzamiento de la Agenda 2030. Antioquia Sostenible, al promover los ODS, inicialmente durante la comunidad de aprendizaje y posteriormente con las Rutas Subregionales, logró conectar los diversos actores en torno a visiones compartidas de desarrollo sostenible. La perspectiva de trabajo multisectorial se facilitó al compartir una visión cocreada por los actores de diversos sectores y vinculada a una agenda global.

Los ODS han contribuido para conectar actores, niveles y temas en diferentes territorios del Departamento de Antioquia.

Las visiones, tanto a nivel departamental como subregional, se construyeron vinculando los ODS como fines, medios y condiciones. Esta metodología permitió enfatizar las interacciones entre los ODS y fomentar la necesidad de trabajar simultáneamente en

temas sociales, económicos y ambientales. En ese sentido, la Agenda 2030 contribuyó a conectar temas y a pensar en el desarrollo de forma integral y balanceada.

La Agenda 2030 permitió también generar conexiones entre los diversos niveles territoriales. Los ODS contribuyeron a generar un propósito y lenguaje compartido, para contextos distintos y prioridades territoriales diferenciadas. Al promover un enfoque compartido de desarrollo sostenible en los ejercicios subregionales y departamental, y conectar esos ejercicios con las metas nacionales y globales, Antioquia Sostenible ha contribuido a generar conciencia de que habitamos un solo planeta y que las acciones en diferentes niveles se conectan y retroalimentan.

Los ODS contribuyeron a generar un propósito y lenguaje compartido, para contextos distintos y prioridades territoriales diferenciadas.

La legitimidad de la Agenda 2030 facilitó su incorporación en los planes de desarrollo territorial y en ejercicios de prospectiva. Una Agenda firmada por 193 países e incorporada por el gobierno colombiano impulsó que los diversos temas propuestos fueran parte central de la deliberación pública y de las Rutas subregionales desarrolladas

por Antioquia Sostenible. A su vez, los resultados de estas rutas (visiones compartidas, apropiación por agentes de diferentes sectores, proyectos estratégicos) se convirtieron en insumos importantes para los ejercicios de planeación territorial y para la prospectiva al 2040, gracias a la legitimidad de la Agenda 2030 y a la apropiación paulatina de los diferentes actores claves del Departamento.

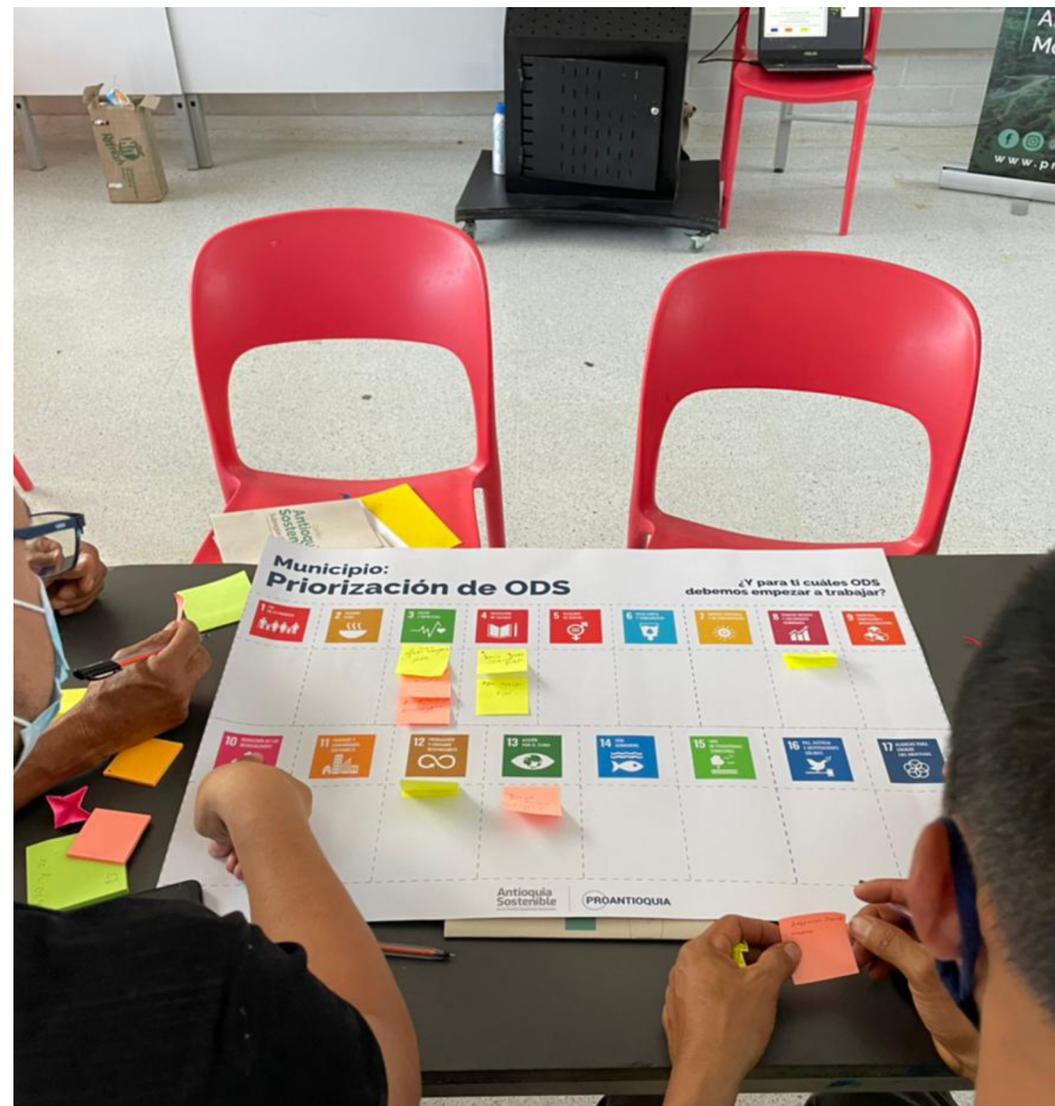
No se construyeron futuros a partir de los ODS, sino que los ODS expandieron la visión de un futuro posible pero ya emergente en el contexto territorial.

Los ODS agregaron valor a los procesos territoriales al conectar con desarrollo locales y expandir sus horizontes. La localización de los ODS por parte de Antioquia Sostenible se construyó a partir de procesos locales existentes. En los talleres de las Rutas Subregionales el primer paso no fue la socialización de la Agenda 2030, sino la construcción de una visión común a partir de los desafíos de los territorios. Esta visión fue enriquecida posteriormente con la información presentada sobre los ODS. En ese sentido, no se construyeron futuros a partir de los ODS, sino que los ODS expandieron la visión de un futuro posible pero ya emergente en el contexto territorial.

Aprendizajes relacionados con la alineación de actores

Antioquia Sostenible adoptó la Agenda 2030 para desarrollar diferentes acciones que facilitaran la alineación de actores y la creación de condiciones para la acción colectiva. Destacan la promoción de espacios para dialogar en torno a la sostenibilidad, estrategias para cocrear visiones sobre el desarrollo e identificar proyectos estratégicos, y acciones para incidir en los planes de desarrollo y propuestas de largo plazo para el territorio.

Fomentar espacios para vincular conversaciones entre actores diversos. La Comunidad de Aprendizaje promovida durante el primer año de Antioquia Sostenible fue una actividad clave para la alineación de actores en torno a intenciones comunes. Uno de los propósitos principales de Antioquia Sostenible con este ejercicio fue acercar a los diferentes sectores que estaban empezando a trabajar en torno a la sostenibilidad, para pensar más allá de su propio sector y trabajar de forma multisectorial. La Agenda 2030 facilitó la conversación y la participación de actores de los diferentes sectores, y validó no solamente la importancia de trabajar en torno al desarrollo sostenible, sino de hacerlo de forma conjunta entre actores del sector público, privado, social y académico.



Fotografía: Indeleble Social.

La cocreación de visiones compartidas de desarrollo como base para la alineación.

Antioquia Sostenible promovió a nivel departamental, subregional y municipal la co-creación de visiones de desarrollo sostenible entre diferentes actores. Así, vinculadas a los ODS, fueron los ejes para identificar actores, establecer brechas e identificar proyectos para trabajar de forma multisectorial en los diferentes niveles territoriales.

La metodología para identificar proyectos estratégicos promueve la alineación de actores.

El supuesto central de la Agenda 2030, trabajar en alianza y de forma alineada en torno a propósitos comunes, está presente en la definición de los criterios desarrollados por Antioquia Sostenible para clasificar un proyecto como estratégico. Entre estos criterios están que el proyecto sea desarrollado en alianza (con cinco o más aliados), incorpore varios ODS (más de 8), promueva la asociación entre municipios (más de tres municipios) y tenga impacto subregional.

Fomentar la alineación de actores e instituciones. Antioquia Sostenible entendió la localización como un proceso de arraigo social de los ODS, así como de su institucionalización. Para la iniciativa no era suficiente que los actores sociales y económicos incorporaran los ODS a sus estrategias de intervención. Se requería sumarlos también a nivel institucional (políticas públicas, planes de desarrollo, sistema de información públicos en clave de ODS) para garantizar su permanencia, generar condiciones favorables para su implementación y facilitar la alineación de actores en plazos mayores a los de los proyectos específicos.

El diálogo y la alineación entre diversos actores del territorio fue posible gracias al uso de diferentes metodologías para generar acuerdos en torno a la sostenibilidad.

El proceso de alineación territorial no fue producto solamente de la adopción de la Agenda 2030 y la localización de los ODS, sino de la utilización de diversas metodologías para generar conversaciones entre actores distintos, reconocer activos en los territorios, establecer visiones compartidas y fomentar la creación de liderazgos participativos, teniendo a los ODS como parte central de la conversación.

Aprendizajes relacionados con la alineación de actores

Uno de los desafíos planteados desde el inicio de la iniciativa fue la construcción de un sistema de información en clave de ODS para establecer una línea de base, entender las brechas y hacer seguimiento a los avances. Entre los aprendizajes en esta dimensión se pueden señalar los siguientes: la importancia de contar con datos sobre la situación en cada uno de los indicadores, el tener información por años y para diferentes niveles territoriales, presentarla de forma sencilla para facilitar la toma de decisiones, y para poder hacer seguimiento y evaluación de los planes de desarrollo. Este sistema de información multinivel ha permitido contar con indicadores compartidos para monitorear el avance de las metas comunes.

El desafío con la información para los diferentes indicadores. Desde los inicios de la iniciativa se realizaron los esfuerzos necesarios para construir la línea de base con información para los diferentes indicadores, seleccionados como claves para el desarrollo sostenible del Departamento y posteriormente para construir el Sistema de Información Antioquia Sostenible (SIAS). Este sistema buscó tener información para la mayor parte de los indicadores, a nivel regional y subregional, y con datos anuales para analizar tendencias y monitorear avances. Si bien logró recopilar bastantes datos de diferentes fuentes nacionales y departamentales, se encontró con importantes desafíos para algunos indicadores, especialmente los relacionados con medio ambiente, y para la desagregación de información a nivel subregional. Algunos desafíos continúan, pero al menos actualmente es más claro dónde deben hacerse los esfuerzos de información para hacer más robusto el sistema.

El importante esfuerzo de Antioquia Sostenible por construir un sistema de información multinivel, en clave de ODS, ha permitido que los actores del nivel departamental, subregional y municipal cuenten con indicadores para las metas compartidas y puedan hacer seguimiento sobre si sus esfuerzos colectivos están o no moviendo la aguja.

Facilitar la comparación. Para agilizar la comparación y el análisis con referencias de otros territorios, el SIAS incluye información anual (desde el 2013) para la mayor parte de los indicadores y datos de referencia sobre las metas nacionales y departamentales.

Facilitar el acceso a la información y presentarla de manera sencilla. Antioquia Sostenible puso especial atención en promover el uso de la información en cada uno de los ejercicios subregionales, para buscar que las decisiones fueran tomadas teniendo en cuenta la evidencia sobre cada uno de los temas discutidos. Igualmente, hizo esfuerzos para presentar los datos de manera sencilla para facilitar su uso.

Incidir para generar un sistema público de información. Antioquia Sostenible trazó una ruta para promover la creación de instrumentos públicos de medición y territorialización en clave de ODS. Actualmente este sistema existe, gestionado por la Gobernación de Antioquia (el Tablero de avance de los ODS en Antioquia) y mantiene una importante retroalimentación con el SIAS.

Tener indicadores compartidos para mover juntos la aguja. El importante esfuerzo de Antioquia Sostenible por construir un sistema de información multinivel, en clave de ODS, ha permitido que los actores del nivel departamental, subregional y municipal cuenten con indicadores para las metas compartidas y puedan hacer seguimiento sobre si sus esfuerzos colectivos están o no moviendo la aguja.

Aprendizajes sobre las características de la institución líder de la iniciativa

Varias características de Proantioquia fueron fundamentales para el éxito de Antioquia Sostenible. Entre ellas su legitimidad, capacidad de convocatoria y de trabajo en alianza; el planteamiento de una iniciativa de largo plazo, el trabajo simultáneo en diferentes niveles territoriales, la importancia dada a la gestión del conocimiento y su alta capacidad de incidencia.

La capacidad articuladora y de convocatoria. Proantioquia es una alianza que tiene como socios a las más importantes empresas del Departamento y a universidades, fundaciones y caja de compensación claves para el desarrollo territorial. Pero no solamente es una alianza relevante, sino que todos sus proyectos los realiza en asociación y actúa como líder articulador “convocando y movilizando capacidades empresariales con capacidades públicas, sociales y académicas”. Esto le da una gran legitimidad como institución y una gran capacidad de convocar diferentes sectores a trabajar en torno a propósitos públicos.

Una institución con alta capacidad de incidencia. La alta legitimidad de Proantioquia y su capacidad de diálogo con múltiples actores han sido un factor facilitador para poder

incidir positivamente tanto en los actores sociales y empresariales del Departamento, como en las instituciones gubernamentales del nivel nacional, departamental y subregional.



Fotografía: Indeleble Social.

Alta capacidad de trabajar en diversos niveles y con múltiples actores. Un factor central para el éxito de Antioquia Sostenible ha sido la capacidad de Proantioquia de trabajar tanto al nivel departamental, como en el subregional y en el municipal. Igualmente, ha sido esencial la capacidad de Proantioquia para movilizar empresas, gobiernos, organizaciones sociales y academia en torno a la Agenda 2030.

Antioquia Sostenible es una iniciativa de largo plazo y en continua evolución. Inició en 2016 y aún continúa. Ha tenido diferentes momentos (comunidad de aprendizaje, rutas subregionales) y actualmente está transitando a un ejercicio de seguimiento y evaluación a los indicadores y metas al proyecto de largo plazo para el departamento (Agenda Antioquia 2040). Este horizonte de largo plazo y los replanteamientos para adecuarse al entorno cambiante, son centrales para lograr cambios profundos y duraderos.

La gestión del conocimiento ha sido central. Los procesos de sistematización, documentación y difusión de conocimiento han sido fundamentales para el avance de Antioquia Sostenible. Cada una de la Rutas está documentada, existe un sistema de información y un mini sitio para difundir el conocimiento generado por la iniciativa. A esto se suma el haber puesto a disposición los recursos necesarios para la creación de un equipo profesional interno de alto nivel y para el trabajo colaborativo con entidades como Innove e Indeleble, que le han aportado su conocimiento de los actores, territorios y metodologías para hacer posible los procesos de acción colectiva.



Fotografía: Indeleble Social.

Referencias

- Antioquia Sostenible. (2019).*** Informe de la sostenibilidad territorial en Antioquia, 2018. Medellín.
- Antioquia Sostenible. (2018).*** Reporte empresarial de Antioquia en el marco de los Objetivos de Desarrollo Sostenible. Medellín.
- Ramírez Restrepo, A. M. (2019).*** Sistematización del modelo de dinamización de la sostenibilidad territorial. Propuesta conceptual y metodológica. Antioquia Sostenible. Fundación Proantioquia. Medellín.
- Calle, J. A. (2018).*** Antioquia sostenible: un modelo para dinamizar la sostenibilidad territorial. Medellín: Universidad Pontificia Bolivariana.
- Antioquia Sostenible. (2019a).*** Organizaciones sociales de Antioquia: acción en el marco de los Objetivos de Desarrollo Sostenible. Informe 2019. Medellín.
- Antioquia Sostenible. (2020).*** Ruta Cartama Sostenible. Medellín.
- Antioquia Sostenible. (2020).*** Medición y territorialización de los ODS en Antioquia. Medellín.
- Proantioquia. (2022).*** Proantioquia. Presentación institucional. Medellín.
- Proantioquia. (2022).*** Desarrollo y equidad territorial. Presentación general. Medellín.
- Innove. (2016).*** Antioquia Sostenible. Memories of our work in 2016. Medellín.
- Comfama. (2017).*** Revista Observar 34. Informe de Coyuntura Social. Hacia la construcción de Antioquia Sostenible: los retos de la nueva agenda de desarrollo. Medellín.
- Antioquia Crítica. (4 de Marzo de 2022).*** La Gobernación de Antioquia firmó una alianza con ONU Habitat para promover los ODS en el Departamento e impulsar la construcción de la Agenda Antioquia 2040. Antioquia Crítica.
- Innove. (2018).*** Entrenamiento en Art of Hosting. 31 de mayo al 2 de junio. Copacabana, Antioquia. Medellín.
- (s.f.).



ANTIOQUIA SOSTENIBLE

UNA **INICIATIVA COLABORATIVA** PARA ARTICULAR LOS ACTORES DEL TERRITORIO
EN TORNO A LOS ODS

